

TRATTATO DI DIRITTO AGRARIO

diretto da

Luigi Costato, Alberto Germanò e Eva Rook Basile

Volume II

Il diritto agroambientale

con i contributi di

Francesco Adornato - Silvia Bolognini - Francesco Bruno
Sonia Carmignani - Mariarita D'Addezio - Nicoletta Ferrucci
Carlo Alberto Graziani - Pamela Lattanzi - Nicola Lucifero
Gioia Maccioni - Silvia Manservisi - Lorenza Paoloni
Eleonora Sirsi - Elisa Tomasella - Ilaria Trapé - Paolo Urbani

UTET
GIURIDICA

© 2011 Wolters Kluwer Italia S.r.l.
Strada I, Palazzo F6 - 20090 Milanofiori Assago (MI)

Redazione UTET Giuridica:
Corso Vittorio Emanuele II, 44 - 10123 Torino
Sito Internet: www.utetgiuridica.it
e-mail: info@wkigiuridica.it

UTET GIURIDICA® è un marchio registrato e concesso in licenza da UTET S.p.A. a Wolters Kluwer Italia S.r.l.

I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica, di riproduzione e di adattamento totale o parziale, con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm e le copie fotostatiche), sono riservati per tutti i Paesi.

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941 n. 633.

Le riproduzioni diverse da quelle sopra indicate (per uso non personale – cioè, a titolo esemplificativo, commerciale, economico o professionale – e/o oltre il limite del 15%) potranno avvenire solo a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da AIDRO, Corso di Porta Romana, 108 - 20122 Milano - e-mail: segreteria@aidro.org e sito web www.aidro.org

L'elaborazione dei testi, anche se curata con scrupolosa attenzione, non può comportare specifiche responsabilità per eventuali errori o inesattezze.

Project editor: Maria Cristina Bozzo

Redazione: Simonetta Scursatone

Editing: Editrix - Torino

Ufficio tecnico: Mario Cambria

Composizione: Finotello - Borgo San Dalmazzo (CN)

Stampa: L.E.G.O. S.p.A. - Lavis (TN)

ISBN: 978-88-598-0550-2

2. – IL PROCESSO AGRARIO DAVANTI ALLE SEZIONI SPECIALIZZATE AGRARIE: LA DISCIPLINA PROCESSUALE

(P. Nappi)

8. L'adozione del rito del lavoro: tecniche di differenziazione e opzioni interpretative. – **9.** L'adattamento del rito del lavoro alle Sezioni specializzate agrarie. – **10.** Il problema della applicabilità alle controversie agrarie di alcune norme del rito del lavoro. – **11.** Le disposizioni processuali speciali. – **12.** Il tentativo di conciliazione di cui all'art. 46 l. n. 203/1982. – **13.** La procedura *ex art.* 5 l. n. 203/1982 per la risoluzione dei contratti agrari. Il "termine di grazia" per il pagamento dei canoni. – **14.** Il regime di esecutorietà della sentenza di condanna al rilascio del fondo. – **15.** La sospensione della esecuzione della sentenza d'appello impugnata con ricorso per cassazione p. 844

3. – I COMMISSARI LIQUIDATORI DEGLI USI CIVICI

(E. Tomasella)

16. Introduzione. – **17.** L'oggetto dei giudizi di accertamento instaurati avanti al Commissario liquidatore. – **18.** I casi di cognizione incidentale rispetto alle operazioni di riordino. – **19.** La tutela possessoria. – **20.** La tutela cautelare. – **21.** Il procedimento: i principi. – **22.** Il processo: lo svolgimento. – **23.** Le impugnazioni. – **24.** Il ricorso in cassazione » 877

Volume secondo

IL DIRITTO AGROAMBIENTALE

Capitolo primo

TUTELA AMBIENTALE E REGIME DELLE COMPETENZE

(S. Carmignani)

1. L'ambiente. – **2.** La tutela dell'ambiente nel diritto comunitario. – **3.** La competenza esclusiva dello Stato. – **4.** La competenza concorrente tra Stato e Regioni. – **5.** La competenza esclusiva regionale. – **6.** Conclusioni » 1

Capitolo secondo

I VINCOLI AGROAMBIENTALI DI VECCHIA E DI NUOVA GENERAZIONE

(M. D'Addezio)

1. Le coordinate dell'indagine. – **2.** Le fonti generali in materia di vincoli incidenti sul settore agricolo. Dalle letture tradizionali incentrate sulle limitazioni meramente proprietarie a quelle evolutive alla luce di altre destina-

zioni economiche e sociali impresse al bene. – **3.** Le classificazioni essenziali in materia di vincoli prevalentemente riferite al diritto di proprietà. – **4.** Dai vincoli alla proprietà ai vincoli con finalità ambientali. – **5.** La ricognizione dei vincoli agroambientali di vecchia e nuova generazione. – **6.** (*Segue*). Dalle bonifiche delle terre alle bonifiche ambientali. – **7.** (*Segue*). Alcuni vincoli specifici per il settore agricolo p. 31

Capitolo terzo

IL BOSCO E LA DISCIPLINA FORESTALE

(S. Bolognini)

1. Considerazioni introduttive. – **2.** Il riparto delle competenze legislative e amministrative. – **3.** La normativa internazionale. – **4.** (*Segue*). Il c.d. processo della Conferenza interministeriale sulla protezione delle foreste in Europa. – **5.** La normativa comunitaria. – **6.** Il patrimonio forestale indisponibile. – **7.** Il patrimonio forestale disponibile. – **8.** I boschi e le foreste “privati”. – **9.** I boschi e le foreste nel contesto della difesa del suolo. I vincoli di cui al r.d. n. 3267/1923. In particolare, il vincolo idrogeologico. – **10.** (*Segue*). Il problema della trasformazione del bosco. – **11.** (*Segue*). Il procedimento di imposizione del vincolo idrogeologico. – **12.** (*Segue*). La c.d. imposizione indiretta del vincolo idrogeologico. – **13.** (*Segue*). Il vincolo per altri scopi. – **14.** (*Segue*). La correlazione tra boschi e foreste e i territori montani. – **15.** La concezione in chiave ambientale e paesaggistica dei boschi e delle foreste. In particolare, il vincolo paesaggistico. – **16.** (*Segue*). Il vincolo paesaggistico e il c.d. taglio colturale. – **17.** (*Segue*). La repressione degli incendi boschivi. – **18.** I boschi e le foreste come beni produttivi. – **19.** (*Segue*). Il d.lg. n. 227/2001. – **20.** (*Segue*). Il problema della definizione di bosco. – **21.** (*Segue*). L’esclusione dell’arboricoltura da legno dalla definizione di bosco. – **22.** Il Corpo forestale dello Stato: le sue funzioni di tutela dei boschi e delle foreste » 81

Capitolo quarto

LA DISCIPLINA DEI FRUTTI SPONTANEI E DELLE AREE DI LORO RIPRODUZIONE E RACCOLTA

(G. Maccioni)

1. Sulla natura giuridica dei frutti spontanei. – **2.** (*Segue*). Sul regime cui sono sottoposti i frutti spontanei in relazione alla loro appartenenza. – **3.** La pluralità e la complessità delle fonti normative e degli interessi in gioco. – **4.** Le fonti dell’UE. Gli orientamenti. Specialmente, la direttiva *habitat*. – **5.** Lo scenario nell’ordinamento giuridico italiano. – **6.** (*Segue*). I frutti spontanei come “componenti” del paesaggio. – **7.** Gli usi civici ed i frutti spontanei: giudizi e pregiudizi sugli aspetti generali e sulle funzioni degli usi civici. Vecchie e nuove questioni di costituzionalità. – **8.** La disciplina dei tartufi. Profili di legittimità costituzionale. – **9.** Le fonti regionali. Le competenze (in materia) dello Stato e delle Regioni alla luce dei più re-

centi interventi della Corte costituzionale. – 10. (*Segue*). Gli aspetti di maggior rilievo (nella disciplina regionale) p. 135

Capitolo quinto

LA TUTELA DEL PAESAGGIO E IL PAESAGGIO AGRARIO

(N. Ferrucci)

1. I confini della materia. – 2. Evoluzione della concezione giuridica di paesaggio. – 3. Il paesaggio come bene culturale: la normativa internazionale. – 4. Il paesaggio come bene culturale: la normativa italiana, dal Testo unico del 1999 al Codice dei beni culturali e del paesaggio. – 5. La nozione di paesaggio e i beni paesaggistici. – 6. Il piano paesaggistico. – 6.1. Il rapporto tra il piano paesaggistico e gli altri atti di pianificazione del territorio. – 6.2. Struttura e contenuto del piano paesaggistico. – 7. L'autorizzazione paesaggistica. – 7.1. La procedura ordinaria di rilascio dell'autorizzazione paesaggistica. – 8. Tracce di una involuzione nella tutela del paesaggio: la sanatoria paesaggistica. – 9. Il regime sanzionatorio: le sanzioni penali. – 9.1. Le sanzioni amministrative. – 10. I connotati tipizzanti del paesaggio agrario. – 11. La tutela del paesaggio agrario alla luce del Codice Urbani e della Convenzione europea del paesaggio. – 12. La tutela dell'architettura rurale. – 13. La protezione delle invariabili strutturali del paesaggio: gli alberi monumentali. – 14. La gestione negoziata del paesaggio agrario . . . » 175

Capitolo sesto

IL RUOLO DELLA PROPRIETÀ COLLETTIVA NELLA TUTELA AMBIENTALE

(E. Tomasella)

1. Introduzione. – 2. Terre collettive, terre civiche ed usi civici. – 3. Terre civiche, terre collettive e comunione romanistica. – 4. Il riordino degli usi civici e delle terre proprietà collettive. – 5. Le terre collettive. – 6. Il collegamento tra il regime giuridico delle proprietà collettive e la tutela dell'ambiente. – 7. L'oggetto del vincolo ambientale. – 8. Il mutamento di destinazione secondo la legge sugli usi civici. – 9. Il mutamento di destinazione delle terre collettive » 217

Capitolo settimo

L'ATTIVITÀ AGRICOLA DI PRODUZIONE ENERGETICA

(L. Paoloni)

1. Lo scenario: la produzione agro-energetica tra tutela dell'ambiente e sovranità alimentare. – 2. La natura agricola dell'attività di produzione energetica. – 3. I certificati verdi agricoli. – 4. La multifunzionalità dell'impresa agricola che produce energia e l'utilizzo della filiera agro-energetica . . . » 239

Capitolo ottavo

**L'IMPIEGO IN AGRICOLTURA DI ORGANISMI
GENETICAMENTE MODIFICATI E LA COESISTENZA
CON LE COLTIVAZIONI NON GENETICAMENTE
MODIFICATE**

(E. Sirsi)

1. Premessa: biotecnologie per la produzione di OGM. – 2. I tempi e i modi dell'intervento di regolazione della materia, le prime regole e le esigenze di riforma del quadro normativo. – 3. L'attuale regolamentazione comunitaria. – 4. I problemi dell'implementazione della normativa. – 5. La questione della coesistenza delle coltivazioni geneticamente modificate con quelle convenzionali e biologiche. – 6. La situazione italiana. – 7. La questione della responsabilità civile per i danni da OGM. – 8. Conclusioni: le prospettive di riforma p. 269

Capitolo nono

INQUINAMENTO E TERRITORIO RURALE

(F. Bruno)

1. Premessa: ambiente, territorio e agricoltura. – 2. Nozione di "acque di scarico" e confine con le regole dei rifiuti. – 3. (*Segue*). La disciplina degli scarichi. – 4. (*Segue*). L'autorizzazione allo scarico. – 5. La gestione degli scarichi in agricoltura. – 6. La gestione dei rifiuti. – 7. I rifiuti agricoli e il campo di applicazione del codice dell'ambiente. – 8. La disciplina dei siti inquinati. – 9. (*Segue*). I soggetti: obblighi, responsabilità e onere reale sull'immobile inquinato. – 10. (*Segue*). Le aree agricole. – 11. Conclusioni » 325

Capitolo decimo

LE AREE NATURALI PROTETTE

(C.A. Graziani)

1. – PROFILI STORICI

1. Premessa. – 2. Diffusione in Italia dell'idea di parco naturale e prime istituzioni. – 3. Il difficile cammino della legge generale. – 4. L'avvento della legge quadro e l'impetuoso processo istitutivo di nuovi parchi nazionali. – 5. I parchi regionali. – 6. Le altre aree naturali protette » 361

2. – LA LEGGE QUADRO

7. Gli strumenti generali. – 8. L'organizzazione. – 9. Gli strumenti per la gestione. – 10. Prelazione e usi civici. – 11. Le aree contigue e la gestione della fauna » 401

3. – PROFILI PROBLEMATICI

- 12.** La tipologia delle aree naturali protette: *a)* parco e riserva. – **13.** (*Segue*). *b)* Parco nazionale e parco regionale e il problema della classificazione. – **14.** La definizione di area naturale protetta. – **15.** Le funzioni: conservazione e valorizzazione. – **16.** Conclusioni p. 421

Capitolo undicesimo

LA CACCIA E LA TUTELA DELLA FAUNA SELVATICA

(N. Lucifero)

- 1.** Evoluzione della materia. – **2.** La disciplina comunitaria in materia di tutela della fauna selvatica e il prelievo venatorio. – **3.** Il regime giuridico. La caccia nel modello prefigurato dalla l. n. 157/1992. – **3.1.** La nozione giuridica di fauna selvatica. – **3.2.** La situazione giuridica soggettiva del cacciatore. – **3.3.** La caccia programmata. – **3.4.** Utilizzazione dei fondi privati ai fini della caccia. Azienda faunistico-venatoria e azienda agriturismo-venatoria. – **3.5.** Il regime della responsabilità civile per i danni da fauna selvatica. – **3.6.** L'apparato sanzionatorio. – **4.** Il riparto delle competenze tra Stato e Regioni a seguito della riforma del titolo V della Costituzione. – **5.** Conclusioni » 441

Capitolo dodicesimo

LA TUTELA DELLE RISORSE GENETICHE IN AGRICOLTURA

(E. Sirsi)

1. – LE “VARIETÀ DA CONSERVAZIONE” NELLA NORMATIVA EUROPEA E NAZIONALE

- 1.** Le “varietà da conservazione”: premessa. – **2.** La tutela delle risorse genetiche e delle conoscenze tradizionali: cenni. – **3.** Le regole del settore sementiero. – **4.** Novità normative in materia di varietà da conservazione nel diritto comunitario. – **5.** Le regole nazionali e gli interventi delle Regioni italiane. – **6.** Brevi considerazioni conclusive » 493

2. – LA TUTELA DELLE RAZZE LOCALI NEL CONTESTO DELLA POLITICA EUROPEA DI SVILUPPO RURALE

- 7.** La perdita di biodiversità animale con riferimento alle razze di interesse agrario. – **8.** La tutela delle razze autoctone come componente della politica di sviluppo rurale. – **9.** Altri ambiti di intervento per la salvaguardia della biodiversità animale in zootecnia » 521

Capitolo tredicesimo

L'AGRITURISMO E LE ATTIVITÀ DI VALORIZZAZIONE DEL TERRITORIO

(L. Paoloni)

1. L'agriturismo nel quadro normativo nazionale e regionale. – 2. La multifunzionalità dell'impresa agrituristica. – 3. L'ospitalità rurale e la valorizzazione del territorio p. 527

Capitolo quattordicesimo

LA DISCIPLINA COMUNITARIA DEI PIANI DI SVILUPPO RURALE E LA CONTRATTAZIONE IN AGRICOLTURA CON LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

(F. Adornato)

1. Alle origini delle nuove politiche di sviluppo rurale. – 2. Misure agroambientali e strumenti negoziali. – 3. I nuovi paradigmi dell'intervento pubblico in agricoltura. – 4. Pubblica amministrazione e accordi negoziali. – 5. La "contrattazione programmata" in agricoltura e le sue forme giuridiche. – 6. I contratti di collaborazione tra pubbliche amministrazioni e imprenditori agricoli. – 7. Conclusioni » 545

Capitolo quindicesimo

LE MISURE AGROAMBIENTALI

(F. Adornato, P. Lattanzi e I. Trapè)

1. Agricoltura e ambiente. Le misure agroambientali nell'avvio dell'integrazione degli obiettivi di tutela ambientale nella politica agricola comune. – 2. Le misure agroambientali nella riforma della Pac del 1992. – 3. Le misure agroambientali in Agenda 2000 e nella riforma della Pac del 1999. – 4. La riforma di medio termine della Pac e l'*Health Check*. – 5. I pagamenti agroambientali nella programmazione 2007-2013. – 5.1. La disciplina *ex art. 39* reg. n. 1698/2005. – 6. Misure agroambientali e strumenti negoziali » 567

Capitolo sedicesimo

LA DISCIPLINA URBANISTICA DELLE AREE AGRICOLE

(P. Urbani)

1. Disciplina urbanistica delle attività agricole. – 2. Contenuto del piano regolatore per le zone agricole e legislazione regionale. – 3. Legislazione regionale e pianificazione di area vasta. – 4. Programmazione dell'attività agricola e scelte urbanistiche. – 5. Disciplina urbanistica e libertà d'inizia-

Capitolo tredicesimo

L'AGRITURISMO E LE ATTIVITÀ DI VALORIZZAZIONE DEL TERRITORIO

(L. Paoloni)

- 1. L'agriturismo nel quadro normativo nazionale e regionale. – 2. La multifunzionalità dell'impresa agrituristica. – 3. L'ospitalità rurale e la valorizzazione del territorio** p. 527

Capitolo quattordicesimo

LA DISCIPLINA COMUNITARIA DEI PIANI DI SVILUPPO RURALE E LA CONTRATTAZIONE IN AGRICOLTURA CON LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

(F. Adornato)

- 1. Alle origini delle nuove politiche di sviluppo rurale. – 2. Misure agroambientali e strumenti negoziali. – 3. I nuovi paradigmi dell'intervento pubblico in agricoltura. – 4. Pubblica amministrazione e accordi negoziali. – 5. La "contrattazione programmata" in agricoltura e le sue forme giuridiche. – 6. I contratti di collaborazione tra pubbliche amministrazioni e imprenditori agricoli. – 7. Conclusioni** » 545

Capitolo quindicesimo

LE MISURE AGROAMBIENTALI

(F. Adornato, P. Lattanzi e I. Trapé)

- 1. Agricoltura e ambiente. Le misure agroambientali nell'avvio dell'integrazione degli obiettivi di tutela ambientale nella politica agricola comune. – 2. Le misure agroambientali nella riforma della Pac del 1992. – 3. Le misure agroambientali in Agenda 2000 e nella riforma della Pac del 1999. – 4. La riforma di medio termine della Pac e l'*Health Check*. – 5. I pagamenti agroambientali nella programmazione 2007-2013. – 5.1. La disciplina *ex art. 39 reg. n. 1698/2005*. – 6. Misure agroambientali e strumenti negoziali** » 567

Capitolo sedicesimo

LA DISCIPLINA URBANISTICA DELLE AREE AGRICOLE

(P. Urbani)

- 1. Disciplina urbanistica delle attività agricole. – 2. Contenuto del piano regolatore per le zone agricole e legislazione regionale. – 3. Legislazione regionale e pianificazione di area vasta. – 4. Programmazione dell'attività agricola e scelte urbanistiche. – 5. Disciplina urbanistica e libertà d'inizia-**

CAPITOLO QUINDICESIMO
LE MISURE AGROAMBIENTALI*

di

FRANCESCO ADORNATO, PAMELA LATTANZI e ILARIA TRAPÉ

SOMMARIO: 1. Agricoltura e ambiente. Le misure agroambientali nell'avvio dell'integrazione degli obiettivi di tutela ambientale nella politica agricola comune. – 2. Le misure agroambientali nella riforma della Pac del 1992. – 3. Le misure agroambientali in Agenda 2000 e nella riforma della Pac del 1999. – 4. La riforma di medio termine della Pac e l'*Health Check*. – 5. I pagamenti agroambientali nella programmazione 2007-2013. – 5.1. La disciplina *ex art.* 39 reg. n. 1698/2005. – 6. Misure agroambientali e strumenti negoziali.

1. Agricoltura e ambiente. Le misure agroambientali nell'avvio dell'integrazione degli obiettivi di tutela ambientale nella politica agricola comune.

I legami esistenti tra ambiente naturale e agricoltura sono caratterizzati da un elevato grado di complessità¹. Infatti, tra tutte le attività economiche l'agricoltura è quella che maggiormente incide sull'ambiente perché ne utilizza permanentemente le risorse naturali, ne trasforma gli elementi costitutivi, comportando conseguentemente modificazioni alle caratteristiche e specificità fisico-biologiche degli ecosistemi.

Ma se da un lato è doveroso riconoscere che l'incidenza dell'attività agricola sull'ecosistema produce, al pari di ogni altra attività economica,

* I §§ 1, 2 e 3 sono di Pamela Lattanzi; i §§ 4 e 5 sono di Ilaria Trapé; il § 6 è di Francesco Adornato.

¹ La complessità del rapporto tra agricoltura e ambiente fa sì che esso possa essere osservato da una triplice prospettiva: a) l'ambiente come «limite» all'esercizio delle attività agricole; b) l'ambiente come «forma» dell'agricoltura; c) l'ambiente come «prodotto» dell'agricoltura. Così FRANCIOSI, *Agricoltura e ambiente: nuovi stimoli per l'approccio giuridico*, in *Dir. e giur. agr. amb.*, 1993, 519.