



a cura di Angela Cossiri

Coste e diritti

Alla ricerca di soluzioni
per le concessioni balneari

eum > territorio

Coste e diritti

Alla ricerca di soluzioni per le concessioni balneari

a cura di Angela Cossiri

eum



Isbn 978-88-6056-791-8 (print)

Isbn 978-88-6056-792-5 (PDF)

Prima edizione: marzo 2022

©2022 eum edizioni università di macerata

Palazzo Ciccolini, via XX settembre, 5 – 62100 Macerata

info.ceum@unimc.it

<http://eum.unimc.it>

Impaginazione: Centro Stampa di Meucci Roberto

Il presente volume è stato sottoposto a *peer review* secondo i criteri di scientificità previsti dal Regolamento delle eum (art. 3) e dal Protocollo UPI (Coordinamento delle University Press Italiane).

Creative Commons: Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International

Indice

- 9 Prefazione
di Angela Cossiri
- 11 Introduzione
di Stefano Pollastrelli

Sezione I - I CONFLITTI

A - Stato e Unione europea

- Valeria Curella
- 17 31 dicembre 2033: tra il dire e il fare, ci va di mezzo il mare
- Maria Eugenia Bartoloni
- 45 Le concessioni demaniali marittime nel contesto delle libertà di circolazione: riflessioni sulla sentenza *Promoimpresa*
- Stefano Augusto
- 57 La natura *self-executing* dell'articolo 12 della direttiva 2006/123/CE: una analisi critica
- Simone Pitto
- 71 La difficile posizione dei funzionari degli enti locali tra incertezze normative e obbligo di disapplicazione della proroga automatica delle concessioni demaniali marittime ad uso turistico-ricreativo
- Viviana Di Capua
- 83 Quali regole per le spiagge? Il punto sulla giurisprudenza nazionale

Massimino Crisci

- 95 Concessioni demaniali marittime e direttiva Bolkestein: un matrimonio indissolubile? Verso un'ipotesi ricostruttiva alternativa all'applicazione generalizzata della dir. 2006/123/CE

B - Stato e Autonomie

Giovanni Di Cosimo

- 109 La legislazione regionale sulle concessioni demaniali marittime a uso turistico e ricreativo al vaglio della Corte costituzionale

Enrico Verdolini

- 117 Oltre la «tutela della concorrenza». Ruolo delle Regioni, valori sociali e ambientali nella gestione del patrimonio demaniale marittimo

Giulio Profeta

- 127 Stato e autonomie nell'assetto regolatorio delle concessioni demaniali secondo la legge di bilancio per il 2019: un approdo incompiuto

Fulvio Costantino

- 139 Coste e Regione Lazio

Giuliano Vosa

- 145 Una proposta dalla Spagna: il modello dei *Consejos Rectores* come paradigma di un futuro (improcrastinabile) intervento legislativo nella materia delle concessioni balneari turistiche

C - Stato e mercato

Riccardo D'Ercole

- 157 Agcm e tutela della concorrenza: il caso delle concessioni demaniali marittime. Note a margine di TAR Toscana, Sez. II, 8 marzo 2021 n. 363

Sezione II - INTERESSI

Maria Chiara Girardi

- 169 Concessioni demaniali marittime e principio di concorrenza costituzionalmente orientato

- Alessia Monica
181 Il destinatario e le concessioni demaniali marittime nel mutato contesto del mercato europeo dei servizi
- Anna Paiano
193 Il ruolo dell'amministrazione e del giudice nelle concessioni demaniali marittime: necessità di una valorizzazione
- Alessandra Camaiani
205 Concessioni demaniali marittime a finalità turistico-ricreativa: l'occasione definitiva per la tutela dei beni comuni
- Riccardo Palliggiano
219 Verso la "ridestinazione collettiva" del demanio marittimo: dal principio di evidenza pubblica alla categoria dei beni comuni
- Alberto Agostini
229 L'adozione degli strumenti normativi del Codice dei contratti pubblici anche per le concessioni balneari. Una proposta
- Massimo Carlin
241 Le regole per le gare tra tutela della concorrenza e salvaguardia delle aziende insediate
- Gianluigi Ceruti e Riccardo Ceruti
251 La giurisprudenza sui canoni demaniali marittimi

Sezione III -DOPO LE PRONUNCE DELL'ADUNANZA PLENARIA DEL CONSIGLIO DI STATO

- Angela Cossiri
265 Il rapporto tra diritto interno e Ue nel caso delle concessioni demaniali a scopo di impresa turistica e ricreativa: le coste italiane ritrovano certezza giuridica e opportunità di sviluppo sostenibile?
- Lara Discepolo
291 Patrimonio nazionale costiero, interesse transfrontaliero e scarsità delle risorse
- Claudia Pennacchietti
297 Recenti casi di "conflitto" nella *governance* multilivello: le ultime proroghe al vaglio della Commissione europea, della

Corte costituzionale e dell'Adunanza plenaria del Consiglio
di Stato

Giulio M. Salerno

317 Conclusioni

321 Notizie sugli autori

Prefazione

di Angela Cossiri

Questo volume è il frutto del progetto di ricerca “COSTE - Le Concessioni demaniali marittime ad uso Turistico-ricreativo: alla ricerca di soluzioni giuridico-istituzionali scientificamente validabili e concretamente percorribili in un settore strategico per lo sviluppo locale e nazionale”, ammesso a finanziamento su bando 2019 del Dipartimento di Giurisprudenza dell’Università di Macerata.

Il progetto è stato svolto nell’ambito del Centro di Studi Costituzionali dell’Università di Macerata, che promuove ricerche su temi inerenti al costituzionalismo contemporaneo, privilegiando un approccio interdisciplinare e la collaborazione con studiosi ed esperti italiani e stranieri. Le ricerche mirano anche a mettere a disposizione di istituzioni, enti e associazioni del territorio una variegata *expertise* tecnica e i risultati delle attività scientifiche.

L’idea di fondo che ha guidato lo sviluppo del lavoro è la necessità di affrontare l’annosa questione delle concessioni demaniali marittime italiane, tenendo in dialogo le molteplici prospettive scientifiche implicate, ma anche il punto di vista degli operatori giuridici che hanno rappresentato in giudizio alcuni degli interessi emergenti dalle fattispecie e quella dei livelli istituzionali coinvolti. La mancanza di un approccio olistico nell’affrontare questa tematica, infatti, è stata ed è tuttora una delle concause della mancata soluzione dell’ultradecennale conflitto tra l’Ue e lo Stato italiano.

Nel maggio 2021 si è tenuto un *webinar* cui hanno partecipato studiosi di aree scientifiche diverse e rappresentanti di diversi livelli istituzionali, inclusa l’Autorità portuale. È seguita una

call for papers, diffusa da primarie riviste scientifiche, alla quale hanno risposto giuristi e operatori da tutto il territorio nazionale.

Il dossier dei materiali rilevanti, che include giurisprudenza e normativa di riferimento, è disponibile nella sezione “Materiali” del sito *web* del Centro di Studi Costituzionali (<http://studicostituzionali.unimc.it/it>). In questo stesso sito è disponibile anche la videoregistrazione del *webinar*.

Si ringraziano il direttore del Centro di Studi Costituzionali Prof. Giulio Salerno, che ha creduto sin dall’inizio nell’opportunità di sviluppare la tematica proprio nell’alveo costituzionalistico, capace di contenere tutti i diversi interessi fondamentali implicati dalla vicenda che sono meritevoli di bilanciamento; la dott.ssa Claudia Pennacchietti, che con dedizione ha curato l’*editing* del volume e rapporti con autori ed editore; il dott. Giacomo Menegus, che ha collaborato alla raccolta dei materiali.

Il volume esce in pubblicazione l’indomani delle attese pronunce dell’adunanza plenaria del Consiglio di Stato di novembre 2021, che hanno reso il diritto interno compatibile con il diritto dell’Unione europea. Di esse si è dato conto nella terza sezione del volume che ne analizza il contenuto essenziale e le criticità emergenti a prima lettura. Nel momento in cui si scrive si attende l’intervento del legislatore statale: si auspica che esso, oltre a recepire in via legislativa il riallineamento al diritto Ue, sappia contemperare i molteplici interessi pubblici e privati implicati, trovando un punto di bilanciamento appropriato.

Macerata, 21 dicembre 2021